

МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ «СОЛЬВЫЧЕГОДСКОЕ»

А Д М И Н И С Т Р А Ц И Я

П О С Т А Н О В Л Е Н И Е

от 24 апреля 2020 года

№ 76

Об утверждении Программы профилактики нарушения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, при осуществлении муниципального земельного контроля на территории МО «Сольвычегодское» на 2020 год

В соответствии с Земельным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», частью 1 статьи 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», постановлением Правительства Российской Федерации от 26.12.2018 № 1680 «Об утверждении общих требований к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами», Уставом МО «Сольвычегодское», администрация муниципального образования «Сольвычегодское» **п о с т а н о в л я е т:**

1. Утвердить прилагаемую Программу профилактики нарушения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами при осуществлении муниципального земельного контроля на территории муниципального образования «Сольвычегодское» на 2020 год согласно Приложению № 1.

2. Настоящее постановление подлежит официальному опубликованию и размещению на официальном сайте администрации муниципального образования «Сольвычегодское» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

3. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на консультанта по земельным отношениям администрации МО «Сольвычегодское» Г.Н. Лубнину.

Глава МО «Сольвычегодское»

А.И. Сергеев

ПРОГРАММА ПРОФИЛАКТИКИ НАРУШЕНИЯ ОБЯЗАТЕЛЬНЫХ ТРЕБОВАНИЙ, ТРЕБОВАНИЙ, УСТАНОВЛЕННЫХ МУНИЦИПАЛЬНЫМИ ПРАВОВЫМИ АКТАМИ, ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ МУНИЦИПАЛЬНОГО ЗЕМЕЛЬНОГО КОНТРОЛЯ НА ТЕРРИТОРИИ МО «СОЛЬВЫЧЕГОДСКОЕ» на 2020 год

I. Аналитическая часть текущего состояния подконтрольной сферы ведения, описание текущего уровня развития профилактической работы и характеристика проблем

Программа профилактики нарушения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, при осуществлении муниципального земельного контроля на территории муниципального образования «Сольвычегодское» на 2020 год (далее – Программа) разработана в соответствии с Земельным кодексом Российской Федерации, в соответствии с частью 1 статьи 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», общими требованиями к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 26.12.2019 № 1680.

В соответствии с Административным регламентом осуществление мероприятий по муниципальному земельному контролю возложены на консультанта по земельным отношениям администрации МО «Сольвычегодское». Мероприятия по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами по организации и осуществлению муниципального земельного контроля (далее - мероприятия по профилактике нарушений), осуществляются Администрацией МО «Сольвычегодское» (далее - Администрация).

Настоящая Программа профилактики предусматривает комплекс мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, установленных муниципальными правовыми актами, при осуществлении муниципального земельного контроля на территории муниципального образования «Сольвычегодское», оценка соблюдения которых является предметом муниципального земельного контроля на территории муниципального образования «Сольвычегодское» с целью снижения рисков причинения ущерба охраняемым законом ценностям.

Предостережения о недопустимости нарушения (неисполнения) обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами в сфере земельного законодательства, в соответствии с частями 5-7 статьи 8.2 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при

осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», если иной порядок не установлен федеральным законом, выдаются Администрацией.

Субъектами подконтрольной деятельности при осуществлении муниципального земельного контроля за использованием земель являются юридические лица, индивидуальные предприниматели (далее – подконтрольные субъекты).

Мероприятия по осуществлению муниципального контроля в соответствующей сфере деятельности на территории МО «Сольвычегодское» в 2019 году и 2020 году администрацией муниципального образования «Сольвычегодское» не проводились и не запланированы.

Статистические данные по осуществлению муниципального земельного контроля на территории муниципального образования «Сольвычегодское» представлены в таблице.

Таблица № 1. Статистические данные

| Наименование показателя | 2018 год | 2019 год | 2020 год |
|---|----------|----------|----------|
| 1 | 2 | 3 | 4 |
| Количество проведенных проверок | 0 | 0 | 0 |
| Количество выявленных правонарушений | 0 | 0 | 0 |
| Количество субъектов, допустивших нарушение обязательных требований | 0 | 0 | 0 |
| Количество возбужденных дел об административных правонарушениях | 0 | 0 | 0 |

На официальном сайте администрации муниципального образования «Сольвычегодское» размещены нормативные правовые акты, содержащие обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом муниципального земельного контроля на территории муниципального образования «Сольвычегодское».

Информирование юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований осуществляется администрацией, в рамках проведения в форме заседаний (встреч), проведения плановых рейдовых осмотров, путем размещения сведений на официальном сайте администрации МО «Сольвычегодское».

В целях профилактики нарушений обязательных требований, требований установленных муниципальными правовыми актами, при осуществлении муниципального земельного контроля на территории муниципального образования «Сольвычегодское», на официальном сайте администрации муниципального образования «Сольвычегодское» размещается:

- Программа профилактики нарушения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, при осуществлении муниципального земельного контроля на территории муниципального образования «Сольвычегодское» (ежегодно);

- реестры подконтрольных субъектов, в отношении которых осуществляется муниципальный земельный контроль на территории муниципального образования «Сольвычегодское» на текущий год (при наличии проверок);

- перечни нормативных правовых актов и их отдельных частей (положений), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом исполнения функции по осуществлению муниципального земельного контроля на территории муниципального образования «Сольвычегодское» (в течение года по мере необходимости);

- административный регламент по муниципальному земельному контролю на территории муниципального образования «Сольвычегодское».

II. Основные цели и задачи проведения профилактической работы. Сроки и этапы ее реализации, а также целевые индикаторы Программы

Основными целями Программы являются:

1) организация проведения профилактики нарушений обязательных требований, установленных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами в целях предупреждения возможного нарушения подконтрольными субъектами обязательных требований и снижения рисков причинения ущерба в указанной сфере;

2) предупреждение нарушений подконтрольными субъектами требований законодательства в подконтрольной сфере, включая устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований;

3) повышение мотивации юридических лиц, индивидуальных предпринимателей к добросовестному поведению и, как следствие, снижение административных и финансовых издержек подконтрольных субъектов;

4) повышение прозрачности контрольной деятельности и информационной открытости при осуществлении муниципального земельного контроля;

Основными задачами Программы являются:

1) укрепление системы профилактики нарушений обязательных требований, установленных законодательством путем активизации профилактической деятельности;

2) проведение профилактических мероприятий на основе принципов их понятности, информационной открытости, вовлеченности и полноты охвата ими максимального количества субъектов контроля, а также обязательности, актуальности, периодичности профилактических мероприятий;

3) формирование у участников контрольной деятельности единого понимания обязательных требований;

4) повышение правовой культуры руководителей юридических лиц и индивидуальных предпринимателей;

5) снижение количества нарушений обязательных требований, выявляемых в ходе проведения проверок;

6) создание мотивации к добросовестному исполнению обязательных требований подконтрольными субъектами и, как следствие, сокращение количества нарушений обязательных требований;

7) установление зависимости между характеристиками (видами, формами, продолжительностью, периодичностью) профилактических мероприятий и особенностями деятельности подконтрольных субъектов, или используемых ими производственных объектов;

8) выявление типичных нарушений обязательных требований и подготовка предложений по их профилактике.

Ожидаемые конечные результаты реализации Программы:

- развитие системы профилактических мероприятий по муниципальному земельному контролю;

- внедрение различных способов профилактики;

- разработка образцов эффективного, законопослушного и добросовестного поведения подконтрольных субъектов, повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов;

- обеспечение единообразия понимания предмета контроля подконтрольными субъектами;

Цели и задачи Программы осуществляются посредством реализации мероприятий, предусмотренных Планом мероприятий по профилактике нарушений на 2020 год и планируемый период 2021 год.

III. План мероприятий профилактики нарушения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, при осуществлении муниципального земельного контроля на территории муниципального образования «Сольвычегодское» на 2020 год

| № п/п | Вид профилактического мероприятия | Форма профилактического мероприятия | Срок (периодичность) проведения мероприятия | Адресат мероприятия | Ожидаемый результат | Ответственный исполнитель |
|-------|---|--|---|--|--|--|
| 1 | Размещение на официальном сайте администрации муниципального образования «Сольвычегодское» нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом муниципального земельного контроля на территории МО «Сольвычегодское» | правовое просвещение и правовое информирование | В течение года (по мере необходимости) | юридические лица, индивидуальные предприниматели, граждане | Устранение причин, способствующих нарушениям обязательных требований, Повышение информированности подконтрольных субъектов о действующих обязательных требованиях законодательства | Уполномоченное лицо, назначенное администрацией МО «Сольвычегодское» за проведение данного вида контроля |

| | | | | | | |
|---|---|--|--|--|--|--|
| 2 | Информирование по вопросам соблюдения обязательных требований, в том числе посредством проведения встреч, семинаров и конференций, разъяснительной работы в средствах массовой информации и иными доступными способами | правовое просвещение и правовое информирование и профилактическая беседа | В течение года (по мере необходимости) | юридические лица, индивидуальные предприниматели | Устранение причин, способствующих нарушениям обязательных требований, Повышение информированности подконтрольных субъектов о действующих обязательных требованиях законодательства | Уполномоченное лицо, назначенное администрацией МО «Сольвычегодское» за проведение данного вида контроля |
| 3 | Поддержание в актуальном состоянии перечня и нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по земельному контролю | правовое просвещение и правовое информирование | Не реже одного раза в год | юридические лица, индивидуальные предприниматели | Устранение причин, способствующих нарушениям обязательных требований, Повышение информированности подконтрольных субъектов о действующих обязательных требованиях законодательства | Уполномоченное лицо, назначенное администрацией МО «Сольвычегодское» за проведение данного вида контроля |
| 4 | Обобщение практики осуществления муниципального земельного контроля и размещение на официальном сайте администрации, в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований, с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, в целях недопущения таких нарушений | правовое просвещение и правовое информирование | Не реже одного раза в год | юридические лица, индивидуальные предприниматели | Предупреждение и снижение количества нарушений обязательных требований | Уполномоченное лицо, назначенное администрацией МО «Сольвычегодское» за проведение данного вида контроля |
| 5 | Выдача предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в соответствии с частями 5 - 7 статьи 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», если иной порядок не установлен Федеральным законом | правовое просвещение и правовое информирование | В течение года (по мере необходимости) | юридические лица, индивидуальные предприниматели | Недопущение нарушений обязательных требований | Уполномоченное лицо, назначенное администрацией МО «Сольвычегодское» за проведение данного вида контроля |

| | | | | | | |
|---|---|--|--|--|---|--|
| 6 | Размещение на официальном сайте администрации муниципального образования «Сольвычегодское» | | | | | |
| | планов проведения плановых проверок | правовое просвещение и правовое информирование | не позднее 10 рабочих дней после утверждения | юридические лица, индивидуальные предприниматели, граждане | Обеспечение открытости и прозрачности информации об осуществлении муниципального контроля | Уполномоченное лицо, назначенное администрацией МО «Сольвычегодское» за проведение данного вида контроля |
| | плановых (рейдовых) заданий | правовое просвещение и правовое информирование | не позднее 5 рабочих дней после утверждения | юридические лица, индивидуальные предприниматели, граждане | Обеспечение открытости и прозрачности информации об осуществлении муниципального контроля | Уполномоченное лицо, назначенное администрацией МО «Сольвычегодское» за проведение данного вида контроля |
| | информации о результатах осуществления муниципального земельного контроля | правовое просвещение и правовое информирование | один раз в полугодие, до 5 числа месяца, следующего за отчетным полугодием | юридические лица, индивидуальные предприниматели, граждане | Обеспечение открытости и прозрачности информации об осуществлении муниципального контроля | Уполномоченное лицо, назначенное администрацией МО «Сольвычегодское» за проведение данного вида контроля |
| 7 | Актуализация (корректировка) и опубликование проверочных листов (список контрольных вопросов) | правовое просвещение и правовое информирование | В течение года (по мере необходимости) | юридические лица, индивидуальные предприниматели | Ограничение предмета проверок наиболее важными обязательными требованиями | Уполномоченное лицо, назначенное администрацией МО «Сольвычегодское» за проведение данного вида контроля |
| 8 | Разработка и утверждение Программы профилактики нарушения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами при осуществлении муниципального земельного контроля на 2021 год | правовое просвещение и правовое информирование | до 20 декабря текущего года | юридические лица, индивидуальные предприниматели, граждане | Обеспечение открытости и прозрачности информации об осуществлении муниципального контроля | Уполномоченное лицо, назначенное администрацией МО «Сольвычегодское» за проведение данного вида контроля |

Проект плана мероприятий профилактики нарушения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, при осуществлении муниципального земельного контроля на территории муниципального образования «Сольвычегодское» на 2021 год

| № п/п | Вид профилактического мероприятия | Форма профилактического мероприятия | Срок (периодичность) проведения мероприятия | Адресат мероприятия | Ожидаемый результат | Ответственный исполнитель |
|-------|-----------------------------------|-------------------------------------|---|---------------------|---------------------|---------------------------|
|-------|-----------------------------------|-------------------------------------|---|---------------------|---------------------|---------------------------|

| | | | | | | |
|---|---|--|--|--|--|--|
| 1 | Размещение на официальном сайте администрации муниципального образования «Сольвычегодское» нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом муниципального земельного контроля на территории МО «Сольвычегодское» | правовое просвещение и правовое информирование | В течение года (по мере необходимости) | юридические лица, индивидуальные предприниматели | Устранение причин, способствующих нарушениям обязательных требований, Повышение информированности подконтрольных субъектов о действующих обязательных требованиях законодательства | Уполномоченное лицо, назначенное администрацией МО «Сольвычегодское» за проведение данного вида контроля |
| 2 | Информирование по вопросам соблюдения обязательных требований, в том числе посредством проведения встреч, семинаров и конференций, разъяснительной работы в средствах массовой информации и иными доступными способами | правовое просвещение и правовое информирование и профилактическая беседа | Постоянно | юридические лица, индивидуальные предприниматели | Устранение причин, способствующих нарушениям обязательных требований, Повышение информированности подконтрольных субъектов о действующих обязательных требованиях законодательства | Уполномоченное лицо, назначенное администрацией МО «Сольвычегодское» за проведение данного вида контроля |
| 3 | Поддержание в актуальном состоянии перечня и нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по земельному контролю | правовое просвещение и правовое информирование | Не реже одного раза в год | юридические лица, индивидуальные предприниматели | Устранение причин, способствующих нарушениям обязательных требований, Повышение информированности подконтрольных субъектов о действующих обязательных требованиях законодательства | Уполномоченное лицо, назначенное администрацией МО «Сольвычегодское» за проведение данного вида контроля |
| 4 | Обобщение практики осуществления муниципального земельного контроля и размещение на официальном сайте администрации, в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований, с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, в целях недопущения таких нарушений | правовое просвещение и правовое информирование | Не реже одного раза в год | юридические лица, индивидуальные предприниматели | Предупреждение и снижение количества нарушений обязательных требований | Уполномоченное лицо, назначенное администрацией МО «Сольвычегодское» за проведение данного вида контроля |

| | | | | | | |
|---|---|--|--|--|---|--|
| 5 | Выдача предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в соответствии с частями 5 - 7 статьи 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», если иной порядок не установлен Федеральным законом | правовое просвещение и правовое информирование | В течение года (по мере необходимости) | юридические лица, индивидуальные предприниматели | Недопущение нарушений обязательных требований | Уполномоченное лицо, назначенное администрацией МО «Сольвычегодское» за проведение данного вида контроля |
| 6 | Размещение на официальном сайте администрации муниципального образования «Сольвычегодское» | | | | | |
| | планов проведения плановых проверок | правовое просвещение и правовое информирование | не позднее 10 рабочих дней после утверждения | юридические лица, индивидуальные предприниматели, граждане | обеспечение открытости и прозрачности информации об осуществлении муниципального контроля | Уполномоченное лицо, назначенное администрацией МО «Сольвычегодское» за проведение данного вида контроля |
| | плановых (рейдовых) заданий | правовое просвещение и правовое информирование | не позднее 5 рабочих дней после утверждения | юридические лица, индивидуальные предприниматели, граждане | обеспечение открытости и прозрачности информации об осуществлении муниципального контроля | Уполномоченное лицо, назначенное администрацией МО «Сольвычегодское» за проведение данного вида контроля |
| | информации о результатах осуществления муниципального земельного контроля | правовое просвещение и правовое информирование | один раз в полугодие, до 5 числа месяца, следующего за отчетным полугодием | юридические лица, индивидуальные предприниматели, граждане | обеспечение открытости и прозрачности информации об осуществлении муниципального контроля | Уполномоченное лицо, назначенное администрацией МО «Сольвычегодское» за проведение данного вида контроля |
| 7 | Актуализация (корректировка) и опубликование проверочных листов (список контрольных вопросов) | правовое просвещение и правовое информирование | В течение года (по мере необходимости) | юридические лица, индивидуальные предприниматели | Ограничение предмета проверок наиболее важными обязательными требованиями | Уполномоченное лицо, назначенное администрацией МО «Сольвычегодское» за проведение данного вида контроля |

| | | | | | | |
|---|---|--|-------------------------|--|---|--|
| 8 | Разработка и утверждение Программы профилактики нарушения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами при осуществлении муниципального земельного контроля на 2022 год | правовое просвещение и правовое информирование | до 20 декабря 2021 года | юридические лица, индивидуальные предприниматели | Обеспечение открытости и прозрачности информации об осуществлении муниципального контроля | Уполномоченное лицо, назначенное администрацией МО «Сольвычегодское» за проведение данного вида контроля |
|---|---|--|-------------------------|--|---|--|

IV. Механизм реализации Программы

Реализация Программы планируется путем осуществления выполнения разработанных профилактических мероприятий, а также достижения отчетных показателей, которая включает в себя планирование, мониторинг и контроль проведения профилактических мероприятий и непосредственную организацию, осуществление отдельных профилактических мероприятий, предусмотренных Программой.

Лицом, ответственным за непосредственную организацию, проведение профилактических мероприятий и достижение отчетных показателей, является ответственный специалист за проведение муниципального земельного контроля на территории муниципального образования «Сольвычегодское» - консультант земельным вопросам администрации МО «Сольвычегодское».

Контроль за реализацией мероприятий Программы осуществляется в течение 2020 года и прогнозного плана мероприятий на 2021 год. Сведения о ее реализации включаются в ежегодные доклады об осуществлении муниципального контроля на территории муниципального образования «Сольвычегодское».

V. Оценка эффективности Программы

Оценка эффективности и результативности профилактических мероприятий предназначена способствовать максимальному достижению общественно значимых результатов снижения, причиняемого подконтрольными субъектами вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, при проведении профилактических мероприятий.

Оценка эффективности Программы профилактики нарушений производится по итогам 2020 года методом сравнения показателей качества профилактической деятельности с предыдущим годом.

Основным критерием оценки эффективности и результативности профилактических мероприятий является оценка удовлетворенности подконтрольных субъектов качеством мероприятий, проведенных при осуществлении муниципального земельного контроля, в числе которых:

- информированность о требованиях земельного законодательства и готовящихся изменениях, а также о порядке проведения проверок по соблюдению земельного законодательства, правах и обязанностях подконтрольных субъектов в ходе их проведения;
- понятность, открытость (доступность) информации о требованиях земельного законодательства, обеспечение их однозначного толкования

подконтрольными субъектами и администрацией муниципального образования «Сольвычегодское»;

- вовлечение подконтрольных субъектов при проведении профилактических мероприятий в регулярное взаимодействие.

Отчетные показатели на 2020 год

| № п/п | Наименование показателя | Единица измерения | Показатель | Сроки выполнения | Примечание |
|-------|--|-------------------|------------|------------------|------------|
| 1 | Наличие информации, обязательной к размещению, на официальном сайте Администрации муниципального образования «Сольвычегодское» | % | 100 | до 31.12.2020 | X |
| 2 | Исполнение подконтрольными субъектами предостережений, о недопустимости нарушения обязательных требований, установленных муниципальными правовыми актами | % | 100 | до 31.12.2020 | X |

Проект отчетных показателей на 2021 год

| № п/п | Наименование показателя | Единица измерения | Показатель | Сроки выполнения | Примечание |
|-------|--|-------------------|------------|------------------|------------|
| 1 | Наличие информации, обязательной к размещению, на официальном сайте Администрации муниципального образования «Сольвычегодское» | % | 100 | до 31.12.2021 | X |
| 2 | Исполнение подконтрольными субъектами предостережений, о недопустимости нарушения обязательных требований, установленных муниципальными правовыми актами | % | 100 | до 31.12.2021 | X |